



MUNICIPIO DI MURALTO

6600 MURALTO

Muralto, 30 settembre 2024

M E S S A G G I O N o 0 2 / 2 0 2 4

Approvazione la convenzione tra i Comuni di Locarno e di Muralto per l'istituzione, la gestione e l'organizzazione di un Istituto unico per la scuola dell'infanzia (SI) e la scuola elementare (SE)

Signor Presidente,
Signore e Signori Consiglieri comunali,

con il presente messaggio municipale si intende proporre l'accettazione di una convenzione per un Istituto scolastico unico tra i Comuni di Locarno e Muralto.

Premessa

Il dialogo in corso tra le Autorità comunali e i rispettivi Istituti dei Comuni di Locarno e Muralto avviene sullo sfondo del dibattito attorno alla riforma Ticino 2020 in materia di scuole dell'obbligo di competenza comunale, ossia Scuola dell'infanzia e Scuola elementare con, all'orizzonte, l'ipotesi concreta di una riforma che punta sull'idea del cosiddetto "Istituto minimo".

In tale prospettiva si inserisce inoltre la presentazione di un progetto di una nuova Legge per le scuole obbligatorie, che ingloba dunque la SI, la SE e la Scuole Medie. Con la definizione di Istituto minimo, l'obiettivo perseguito dal DECS è la creazione di comunità di apprendimento dei docenti all'interno di ogni Istituto, che possa mirare a una sempre migliore qualità della scuola, e in particolare degli Istituti stessi, attraverso una massa critica di docenti e una Direzione che sia dotata di forze adeguate - quantitativamente e qualitativamente - alla gestione amministrativa e, soprattutto, pedagogica dell'Istituto, assumendosi tutti quei compiti fondamentali per monitorare e accompagnare i docenti stessi. Questi obiettivi di qualità costituiscono un ulteriore incentivo alla collaborazione tra i due Comuni e all'unione delle forze in un unico Istituto. Si pensi che per il Comune di Muralto - in base alla nuova proposta di legge, qualora quest'ultima dovesse essere approvata - la fusione con un altro Istituto diventerebbe una necessità, visto le sue dimensioni. In particolare, nel progetto di Legge si prevede, come concordato nell'ambito della piattaforma 20-20 tra Comuni e Cantone, che l'Istituto minimo debba rispettare almeno 2 dei seguenti tre requisiti:

- almeno 150 allievi;
- almeno 7 sezioni comunali;
- una popolazione di almeno 2'500 abitanti.

Al momento dell'approvazione di questa Legge, verranno poi comunicate delle raccomandazioni, che potrebbero anche trovare posto nel Regolamento di applicazione, sulla dotazione minima indispensabile, in termini di Direzione e personale amministrativo, per gestire adeguatamente (secondo criteri di qualità che dovranno essere controllati) i singoli Istituti scolastici, a dipendenza della loro dimensione.

Analisi qualitativa della situazione

Elementi favorevoli su scala generale

Gli aspetti positivi dell'unione dei due Istituti su un piano generale sono prevalentemente attinenti alle economie di scala e alla maggiore flessibilità che si acquisisce:

- possibilità di gestire un parco docenti unico secondo i reali bisogni del territorio complessivo, più grande, con una maggiore facilità di considerare le necessità pedagogiche e occupazionali;
- un territorio più ampio e formante un bacino unico consentono una gestione più flessibile nella composizione delle sezioni;
- possibilità di disporre di una Direzione pedagogico didattica e di un apparato gestionale e amministrativo più completi e funzionali e maggiormente adeguato rispetto al numero di allievi/sezioni, garantendo nel contempo un maggior supporto per i/le docenti, una maggiore progettualità in termini di progetti d'Istituto e di formazione e una migliore e più tempestiva risposta alle urgenze;
- miglioramento della qualità dell'insegnamento attraverso la creazione di comunità di apprendimento, con lo scopo di permettere ai docenti di scambiarsi opinioni ed esperienze di lavoro all'interno dell'Istituto;
- maggiori opportunità nella promozione di una formazione continua mirata per i docenti;
- maggiore possibilità di mobilità per le/i docenti a favore di una crescente qualità d'insegnamento;
- maggiore facilità nell'assunzione di docenti speciali, in ragione di pacchetto ore complessive più attrattivo;
- economie di scala nella gestione di acquisti onerosi (apparecchiature tecniche, furgoni per trasporto allievi, ecc.).

Elementi favorevoli in particolare per l'Istituto di Muralto:

- salvaguardia delle sezioni attuali e, una volta a regime, più che probabile costituzione di 5 sezioni, stabili nel tempo;
- maggiore stabilità nel tempo del numero delle sezioni;
- maggiore scambio e crescita per i/le docenti;
- gestione professionale e funzionale della refezione SI e mensa SE;
- disponibilità di figure professionali oggi non presenti (ad es. educatore d'istituto, referente interculturale, ecc);
- supporto di una Direzione con un apparato completo sia in termini didattici, sia logistici e amministrativi.

Locarno è dotato di una Direzione al 100%, mentre Muralto conta su una Direzione a tempo parziale (50%).

È importante sottolineare come una gestione qualitativa dei due Istituti passi certamente attraverso la fusione degli stessi, a patto che il nuovo Istituto unico sia dotato, al minimo, della somma delle forze di Direzione già esistenti.

Scenario anno scolastico 2025-2026

Da un punto di vista operativo e dell'organigramma, la convenzione - elaborata su un modello esistente e collaudato e declinata alle nostre caratteristiche, in collaborazione con l'Ispettorato - è già piuttosto dettagliata e pertanto si rimanda alla stessa per le informazioni puntuali. In sintesi, qui riproponiamo alcuni dati significativi della situazione attuale dei due Istituti in riferimento al numero di allievi e sezioni SI e SE per le varie sedi e come potrebbe delinearsi nel caso già oggi avessimo una struttura d'Istituto unico:

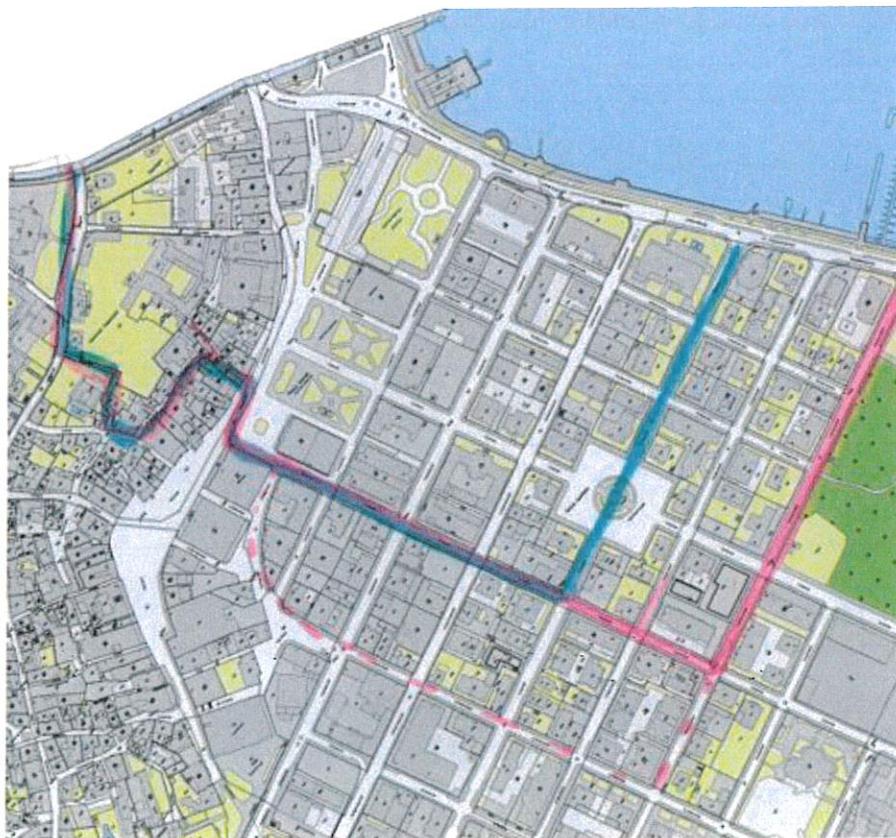
Situazione ad inizio anno scolastico 2023-2024

Locarno	Allievi SI	Sezioni SI	Media allievi per classe	Allievi SE	Sezioni SE	Media allievi per classe
Totale	291	17	17.12	588	31	18.97
Saleggi	162	9	18.00	354	18	19.67
Solduno	63	4	15.75	211	11	19.18
Monti	0	0		23	2	11.50
San Francesco	49	3	16.33	0	0	
Gerre	17	1	17.00	0	0	
Muralto	Allievi SI	Sezioni SI	Media allievi per classe	Allievi SE	Sezioni SE	Media allievi per classe
	34	2	17.00	67	4	16.75

Osserviamo, per quanto attiene la sede di Muralto, delle quattro sezioni SE ben due sono, al momento, al di sotto del numero minimo di allievi previsto dalla legge. Il Cantone ha concesso eccezionalmente due deroghe per le citate sezioni, proprio in virtù del progetto di Istituto unico.

Simulazione ordinamento scolastico di Muralto

Qui di seguito trovate una simulazione dell'ordinamento delle SE di Muralto, con l'aggiunta degli allievi di Locarno provenienti da una zona limitrofa; nello specifico abbiamo scelto la zona più piccola (delimitata in verde-blu nell'immagine qui sotto), mentre le linee rosa rappresentano possibili estensioni.



L'introduzione degli allievi di Locarno alla SE di Muralto sarà messa in atto in modo graduale, cominciando dagli allievi di SE 1, per poi completarla gradualmente negli anni successivi. La Convenzione lascerebbe inoltre ancora aperta la possibilità per la Direzione d'Istituto di spostare degli allievi da una zona all'altra, per comprovate necessità pedagogiche e/o logistiche.

Per quanto riguarda la scuola dell'infanzia, al momento, il numero di allievi che fanno capo alle rispettive sedi non suggerisce spostamenti tra i vari comprensori, a meno di situazioni particolari che potranno essere gestite ad hoc dalla Direzione.

Collegio degli Ispettori delle Scuole comunali
Viale Portone 12, 6501 Bellinzona

Istituto		Locarno-Muralto								Eventuali osservazioni	
Sede		Muralto									
anno	I	II	III	IV	V	PL	T. all	sez	media		
2022/2023				15	12	0	64	4	16		
	12	7				19					
		9	9			18					
						0					
						0					
	12	16	9	15	12	0					
2023/2024	12	12		15	9	15	24	63	4	15,75	SE 1 con Locarno (4)
						0					
						0					
						0					
						0					
	12	12	15	9	15	0	-1	0	-0,25		
2024/2025	20	12	12		15	9	24	68	4	17	SE 1 e 2 con Locarno (4+4)
						0					
						0					
						0					
						0					
	20	12	12	15	9	0	5	0	1,25		
2025/2026	16	20	12	12	15		0	75	5	15	SE 1,2,3 con Locarno (4+4+4)
						0					
						0					
						0					
						0					
	16	20	12	12	15	0					
2026/2027	22	16	20	12	12		0	82	5	16,4	SE 1,2,3,4 con Locarno (7+4+4+4)
						0					
						0					
						0					
						0					
	22	16	20	12	12	0	7	0	1,4		
2027/2028	20	22	16	20	12		0	90	5	18	SE 1,2,3,4,5 + Locarno (6+7+4+4+4)
						0					
						0					
						0					
						0					
	20	22	16	20	12	0	8	0	1,6		

monod classi pluriclassi

Tempistica di progetto

Qualora i Consigli Comunali dei rispettivi Comuni dovessero approvare la Convenzione entro fine dicembre 2024, in accordo con l'ispettorato, l'Istituto unico potrebbe vedere la luce già a partire dall'anno scolastico 2025-2026.

Implicazioni finanziarie

Un aspetto rilevante che è stato discusso ed approfondito riguarda la suddivisione dei costi fra i due Comuni coinvolti. Vengono considerati in maniera dettagliata due ambiti principali: la Direzione e le altre spese come ad esempio stipendi dei docenti, materiale didattico, spese di refezione, ecc..

Le spese relative al segretariato sono suddivise in base alle sezioni, mentre le altre posizioni sulla base del numero di allievi. Per le valutazioni si è fatto riferimento ai dati di consuntivo 2022 di Locarno, ritenuto che si tratta di dati definitivi ed utilizzabili per questo tipo di proiezioni.

Segnaliamo inoltre che l'importo indicato a carico di Muralto è al netto dei contributi annuali per sezione riconosciuti dall'autorità cantonale, siccome tali importi verrebbero incassati in presenza dell'Istituto unico direttamente dalla Città.

Sulla base della situazione attuale a Muralto verrebbe fatturato annualmente un importo di CHF 620'000.00, composto da segretariato (CHF 64'000.-), costi scuola infanzia (CHF 172'000.00) e costo scuole elementari (CHF 384'000.00).

Conclusioni

La convenzione per l'istituzione di un Istituto unico, che sottoponiamo al legislativo, è frutto di un affinamento continuo effettuato tenendo conto delle necessità e delle esigenze dei rispettivi Municipi che, di comune accordo, hanno deciso di portarla alla vostra attenzione ancora nella corrente legislatura.

D'altro canto, l'Ispettorato scolastico, in costante contatto con la SeSCo, ha seguito e supportato l'intero iter procedurale, auspicando la messa in atto del progetto.

Siamo convinti che l'entrata in vigore della convenzione possa essere un'opportunità per ulteriormente migliorare la qualità delle nostre scuole.

Per i motivi evidenziati in precedenza, vi invitiamo a voler risolvere:

1. è approvata la convenzione tra i Comuni di Locarno e di Muralto per l'istituzione, la gestione e l'organizzazione di un Istituto unico per la scuola dell'infanzia e la scuola elementare, articolo per articolo e nel suo complesso;
2. la convenzione, una volta approvata dai due legislativi comunali, entrerà in vigore con l'anno scolastico 2025-2026, fatto salvo l'approvazione da parte dell'Autorità cantonale.

Con la massima stima,

Per il Municipio

Il Sindaco:



dott. Stefano Gilardi



Il Vicesegretario:



Lorenzo Galli

Allegata: Convenzione

VA PER PREAVVISO ALLA COMMISSIONE DELLA GESTIONE E DELLE PETIZIONI

