

RICEVUTO

09 SET. 2024

COMMISSIONE DELLA GESTIONE – Rapporto di minoranza sul MM no. 04/2024

Consuntivo del Comune di Muralto per l'anno 2023

I sottoscritti commissari della gestione dopo aver approfondito il messaggio municipale no. 04/2024 e partecipato a tutte le riunioni della commissione gestione formulano, all'attenzione del consiglio comunale, le seguenti osservazioni:

- **Preliminarmente**

I sottoscritti commissari non hanno aderito al rapporto di maggioranza in quanto sottace inspiegabilmente gli aspetti emersi durante i lavori commissionali. Per volere della maggioranza, o meglio della forza politica che in Municipio e nelle commissioni risiede in maggior numero, la commissione della gestione non ha svolto il compito d'indagine che avrebbe certamente portato a conoscenza del consiglio comunale l'ammanco che capo dicastero delle finanze, segretario comunale e contabile, con scritto del 16 agosto 2024, hanno dichiarato esserci nell'esposto di rendiconto e bilancio dell'esercizio 2023 del comune di Muralto.

Nella lettera del 16.08.2024, posta negli allegati al rapporto di maggioranza, viene esplicitamente indicato che *"nella contabilità, nel comune di Muralto, al momento non sono allibrati opere d'arte a inventario."*

Giova qui ricordare che le opere d'arte sono beni comunali come altri e vanno senz'altro inseriti a bilancio (salvo se il valore è pari a zero) e nell'inventario. L'obbligo di tenere una contabilità dei cespiti, che assume la funzione di inventario, è regolato negli art. 161 LOC e dall. Art. 14 RGFCC; ripreso anche nel cap. 3.7. del Manuale di contabilità e gestione finanziaria.

Le opere d'arte possono essere iscritte a bilancio come beni amministrativi o beni patrimoniali; la loro assegnazione dipende dall'utilizzo ma in definitiva rimane una scelta del Comune, e meglio detto del Consiglio Comunale! In quanto al valore delle opere d'arte a bilancio, fanno stato le regole stabilite dall'art. 164 LOC, del Capitolo Terzo del RGFCC e nel cap. 4.2. del Manuale. Questo valore, come pure i relativi ammortamenti dipendono dall'assegnazione a Bene Amministrativo (valore di acquisto meno ammortamenti) o Bene Patrimoniale (valore venale e rivalutazione periodica).

Giova qui osservare che neppure il revisore ha rilevato questo ammanco.

La questione non deve attendere il preventivo 2025 per essere sistemata, come indica lo scritto del 16.08.2024 sottoscritto dal sindaco, ma può certamente trovare corretto inserimento nell'ambito dell'approvazione del MM 06/2022 tutt'oggi sospeso a seguito dell'effetto sospensivo generato del ricorso presente al Consiglio di Stato.

L'introduzione del nuovo piano contabile MCA2, ben descritta nell'introduzione del messaggio di maggioranza sul MM04/2024, avvenuta a far data dal 01.01.2022 ha portato ad una nuova valutazione degli attivi di bilancio. Pertanto anziché restare in lite, preso atto di questa evidente mancanza, nulla vieta al Municipio di agire riproponendo a questo consiglio comunale i rendiconti contabili corretti così che non si abbia più disquisire in futuro, mal comprendono infatti i sottoscritti commissari come si possa aumentare l'attivo di bilancio se non con un'azione fatta nell'ambito della rivalutazione prevista proprio con l'introduzione del nuovo piano contabile MCA2.

Ad ogni buon conto la mancanza di un inventario dei beni comunali e più specificatamente delle opere d'arte di proprietà del Comune di Muralto lascia i sottoscritti commissari parecchio perplessi. Mancando un inventario appare che queste opere non sono né protette assicurativamente, né poste al riparo da eventuali furti.

Si osserva inoltre che nell'ambito dei lavori della commissione della gestione sono pure emersi aspetti d'incongruenza con i regolamenti e le normative in essere.

Disatteso completamente risulta essere anche per questo esercizio, come già rilevato nel messaggio di minoranza della commissione della gestione sul consuntivo 2022 (MM no. 7/2023) l'art. 22 del regolamento comunale di Muralto che indica:

- Il municipio può fare spese non preventivate senza il consenso del consiglio comunale sino all'importo annuo di fr. 30'000.--;
- Sono inoltre delegate al municipio le competenze dell'art. 13 lett. e),g),h),l) LOC sino ad un massimo di fr. 50'000.- per posta.
- Le spese annue sopra indicate non devono comunque superare il 2% delle uscite globali del comune.

La posta no. 3612.114 "Rimborso prestazioni Polcom", ancor quando non esiste una corretta base legale che ne approvi il costo indicato, supera il preventivo di fr. 115'400.--.

Approvare i conti consuntivi dell'esercizio 2023 dell'amministrazione comunale di Muralto significa dapprima disattendere la specifica aspettativa del CC, accolta a maggioranza con l'emendamento di preventivo 2023, e conseguentemente ci partecipa al mancato rispetto di quanto prevede il regolamento comunale di Muralto. Insomma una situazione veramente imbarazzante e incongruente!

Sempre nell'ambito del mancato rispetto di quanto prevede non solo il regolamento comunale Muralto, ma anche la LOC va qui indicato che la Sezione degli enti locali, a voce del Consiglio di Stato, ha negato la proroga per l'approvazione dei conti dell'esercizio 2023.

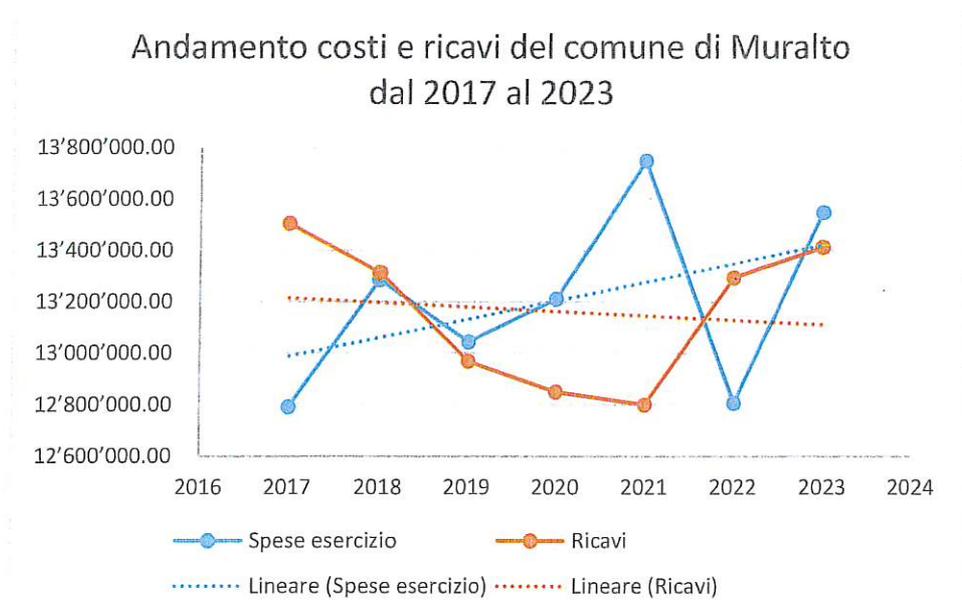
L'art. 5 del regolamento comunale di Muralto fissa nell'ultimo lunedì di aprile la sessione di consiglio comunale per l'approvazione dei conti dell'esercizio precedente.

Lart. 49 LOC prevede che il consiglio comunale si riunisce in sessione ordinaria due volte all'anno. Il Cpv 1 esplicita che la prima è convocata al più tardi entro il 30 giugno e si occupa in ogni caso del consuntivo dell'anno precedente.

- **Nello specifico del consuntivo 2023 del MM 04/2024**

I sottoscritti commissari rilevano come i numeri smentiscono categoricamente quanto indicato nel rapporto di maggioranza sul MM04/2024. La gestione dei costi nell'esercizio 2023 del comune Muralto è tutt'altro "efficiente, con risparmi in diversi settori e buon controllo delle spese".

Se effettivamente fosse come narrato dal messaggio di maggioranza mal si comprende il fatto che la linea di tendenza relativa ai costi di esercizio del comune di Muralto degli ultimi 7 anni continua ad avere una pendenza positiva! (SIC!).



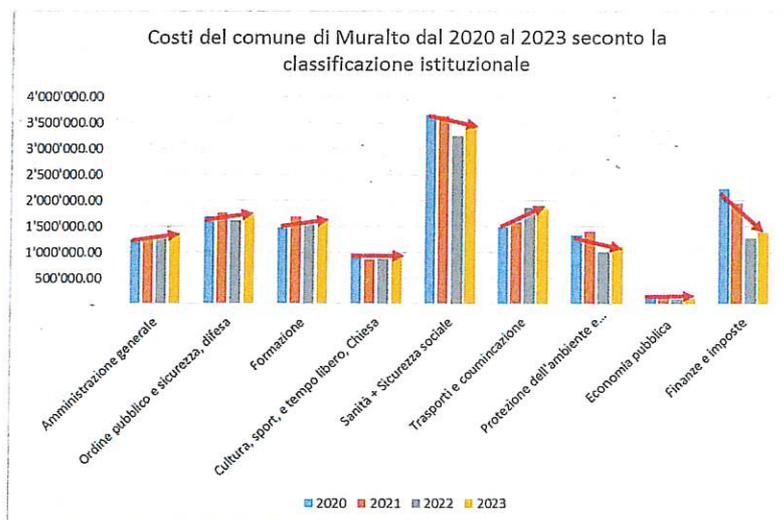
Appare alquanto preoccupante come la maggioranza della commissione della gestione neppure intravede il preoccupante divario che si sta creando tra i ricavi e i costi ben evidenziato dalle linee di tendenza nel grafico sopra indicato. Come ci si può illudere che lo scollamento tra dei costi che hanno tendenza a crescere e dei ricavi che continuano a diminuire sia garanzia di sostenibilità finanziaria per il futuro?

Elogiare "una gestione finanziaria efficace e una capacità di adattamento alle circostanze impreviste" significa non prendere in considerazione il preoccupante fatto che negli ultimi 5 anni unicamente un esercizio, quello del 2022, ha chiuso con un ricavo, tutti gli altri hanno fatto fede alle entrate impreviste per coprire il deficit generato dai costi!

	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Ricavi correnti	14'712'952.19	14'322'865.64	13'357'861.38	14'439'560.69	14'314'453.25	14'526'566.20	14'266'119.23
- Entrate impreviste	-1'209'873.56	-1'010'470.23	-390'339.49	-1'590'794.41	-1'514'807.00	-1'232'587.55	-854'538.00
- Costi d'esercizio	-12'790'413.63	-14'059'372.65	-13'143'947.14	-14'210'657.97	-14'258'496.43	-12'807'045.17	-13'548'576.03
+ ammortamenti straordinari	0.00	774'171.10	100'000.00	1'000'000.00	508'855.74	0.00	0.00
Ricavo / Perdita esercizio	712'665.00	27'193.86	-76'425.25	-361'891.69	-949'994.44	486'933.48	-136'994.80

Infatti prendendo in esame i singoli dicasteri dal 2020 al 2023 si osserva come:

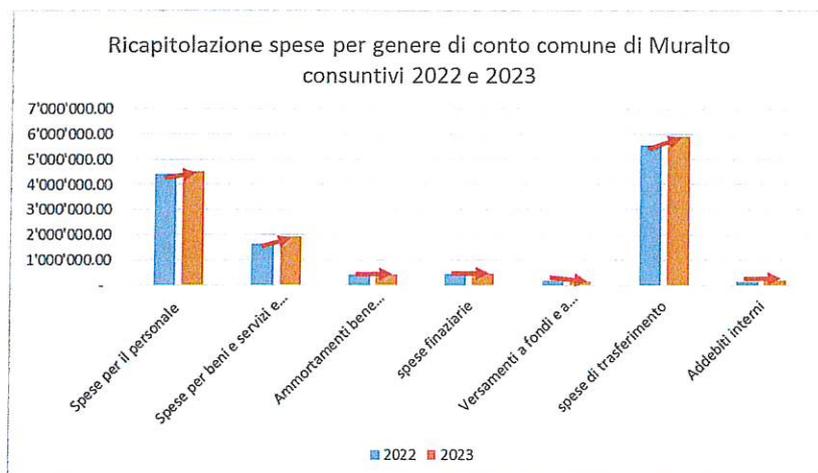
- L'amministrazione marca una continua crescita dei costi
- L'ordine pubblico smentisce palesemente i paventati risparmi di costo generati dalla convenzione con la Polizia di Locarno;
- La formazione riporta anch'essa una tendenza ad incrementare il costo
- La cultura presenta una completa stagnazione
- La sanità è stata accorpata alla sicurezza sociale per permettere il paragone su più anni, in considerazione dell'introduzione del MCA2. Questa assieme al dicastero protezione dell'ambiente e finanze sono gli unici tre dicasteri che registrano delle tendenze di risparmio nei costi.
- Trasporti e comunicazione invece registra un incremento notevole,



E in contropartita una preoccupante stagnazione dei ricavi:



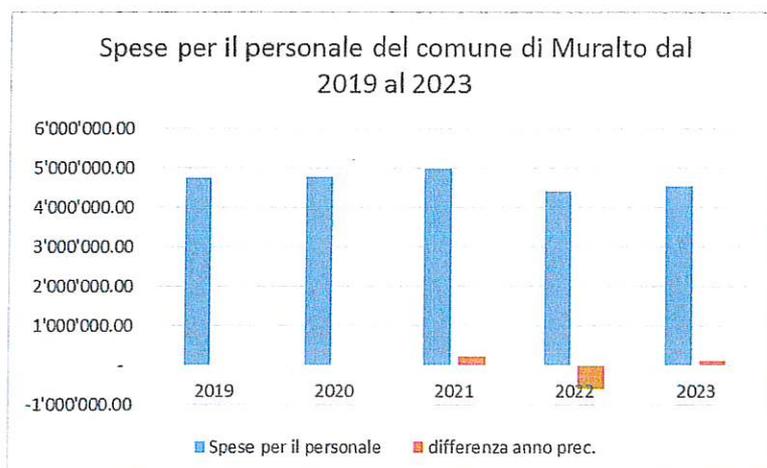
Neppure il paragone sugli anni 2022 e 2023, più attendibile in quanto considera l'introduzione del nuovo piano contabile MCA2, da conferma della decantata accortezza amministrativa che avrebbe, secondo il rapporto di maggioranza, attuato il Municipio di Muralto nell'esercizio 2023. Dal paragone delle spese risulta infatti che se non aumentano stagnano. Unicamente i versamenti ai fondi e a finanziamenti speciali presentano una lieve tendenza a diminuire.



Ne danno conferma anche le stesse cifre poste in paragone:

Ricapitolazione per genere di conto	2022	2023	Differenza
Spese per il personale	4'403'893.65	4'535'401.35	131'507.70
Spese per beni e servizi e altre spese d'esercizio	1'643'664.80	1'902'629.48	258'964.68
Ammortamenti bene amministrativi	412'729.60	425'958.00	13'228.40
spese finanziarie	462'563.24	471'378.59	8'815.35
Versamenti a fondi e a finanziamenti speciali	178'934.58	159'198.49	-19'736.09
spese di trasferimento	5'559'060.65	5'893'208.47	334'147.82
Addebiti interni	146'198.65	160'801.65	14'603.00
TOTALE	12'807'045.17	13'548'576.03	741'530.86

Se le spese di trasferimento con più difficoltà possono essere influenzate dalle scelte attuate dal Municipio di Muralto, così certo non lo è la voce "spese per il personale" che se nel 2022 registrava una contro tendenza nel 2023 è tornata a crescere rispetto all'anno precedente.



- **In conclusione**

I sottoscritti firmatari del rapporto di minoranza della commissione della gestione invitano il consiglio comunale a ponderare con attenta criticità l'operato del Municipio di Muralto tenendo ben presente che approvando il MM04/2024:

- disattendono palesemente l'emendamento esplicitamente voluto nel preventivo 2023, ponendo in essere una incomprensibile incongruenza;
- si rendono compartecipi e responsabili delle inosservanze delle normative di legge e più specificatamente quella legata all' art. 161 LOC e dall. Art. 14 RGFCC. Il punto 3 del MM 04/2024, infatti, prevede l'esplicito scarico al Municipio ed alla commissione della gestione del loro mandato per la tenuta dei conti per l'esercizio 2023.

Preso atto di quanto sopra,

- del dichiarato ammanco di bilancio, presente sullo scritto del 16.8.2024 allegato al rapporto di maggioranza, che la commissione della gestione, per volere di maggioranza, non ha voluto chiarirne l'entità;
- del fatto che nella delibera del MM04/2024 non si fa accenno all'effetto sospensivo dei ricorsi e delle conseguenti modifiche che potrebbero influenzare i dati di consuntivo 2023;
- del fatto che approvando il MM 04/2024 il consiglio comunale si assume le responsabilità del mancato rispetto normativo attuato dal Municipio;

i sottoscritti commissari invitano il consiglio comunale a **NON APPROVARE** il MM04/2024 demandando, giusta l'art. 206 LOC, la decisione al Consiglio di Stato.

Ringraziamo per l'attenzione.


Bibiano Monotti

Chantal Stalder 

Muralto, 9.9.2024